



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ КОМИ

ПРОКУРАТУРА ГОРОДА ВОРКУТЫ

ул. Ленина, 50 а, г. Воркута, 169900

07.07.2020 № 21-ПЗ-2020

О.В. Хаджикиной

(Handwritten signature)

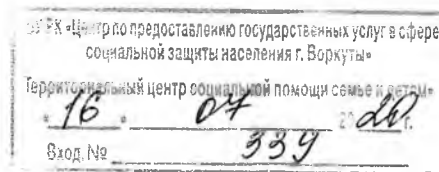
Директору Государственного
бюджетного учреждения
Республики Коми
"Центр по предоставлению
государственных услуг в сфере
социальной защиты населения
города Воркуты"

Жарикову В.П.

169906, г. Воркута, ул. Парковая, 32

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства, регулирующего
вопросы профилактики
безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних

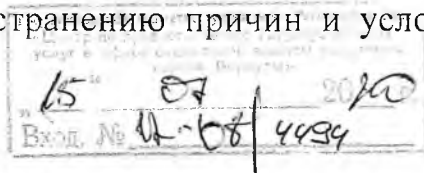


Прокуратурой города Воркуты проведена проверка соблюдения законодательства, регулирующего вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ГБУ РК «Центр по предоставлению государственных услуг в сфере социальной защиты населения города Воркуты», а также отделением социальной реабилитации несовершеннолетних территориального центра социальной помощи семье и детям (далее - ОСРН) законодательства, регулирующего вопросы профилактики самовольных уходов несовершеннолетних. В ходе проверки выявлены следующие нарушения.

ОСРН осуществляет деятельность на основании Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», создано в целях осуществления мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в возрасте от 3 до 18 лет, нуждающихся в социальной реабилитации и помощи с обеспечением их временного проживания в отделении.

В силу положений ст.ст. 2, 4, 9, 13 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Федеральный закон № 120-ФЗ) социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, деятельность которых должна быть подчинена неукоснительному обеспечению защиты прав и законных интересов детей, предупреждению их безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому.

АО № 024718



В соответствии со ст.ст. 2, 4-6, 9 Федерального закона № 120-ФЗ в целях совершенствования деятельности по предупреждению самовольных уходов детей из специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации и организации их розыска в республике принят совместный приказ МВД по Республике Коми, Министерства образования республики и Министерства труда и социального развития республики (ранее - Агентство Республики Коми по социальному развитию) от 25.11.2011 № 548/346/3345 «О некоторых вопросах взаимодействия по розыску несовершеннолетних» (далее - Приказ).

Основными задачами деятельности органов и учреждений системы профилактики по вопросам профилактики самовольных уходов детей, оказания содействия их розыску, а также проведения индивидуальной профилактической работы с ними являются: обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; -выявление и устранение причин и условий, способствующих самовольным уходам детей; предупреждение ситуаций, угрожающих жизни, здоровью, половой неприкосновенности и нравственности несовершеннолетних; предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и анти общественных действий несовершеннолетних; предупреждение, выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, иных правонарушений и антиобщественных действий; предупреждение совершения преступлений в отношении несовершеннолетних; проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними с учетом анализа причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних; организация оказания медицинской, психологической и социальной помощи и реабилитация несовершеннолетних, самовольно ушедших из государственных организаций.

В связи с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой, вызванной распространением коронавирусной инфекции COVID-19 Указом Главы Республики Коми от 15.03.2020 № 16 предусмотрено среди прочего введение ограничительных мероприятий, направленных на профилактику коронавирусной инфекции COVID-19, в организациях с круглосуточным пребыванием детей.

В соответствии с Рекомендациями по организации работы стационарных организаций социального обслуживания и организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (письмо Минтруда России 12-3/10-В-2638, Минпросвещения России СК-253/07, Минздрава России 30-0/И-12-4128, Роспотребнадзора 02/6140-2020-24) в указанных организациях надлежит:

-обеспечить оказание психологической помощи и поддержки проживающим в учреждении несовершеннолетним, в целях профилактики стрессовых ситуаций;

-предусмотреть возможность дистанционного общения проживающих в учреждении несовершеннолетних, при их желании, с их родными, близкими,

друзьями, находящимися вне указанных, а также обеспечить свободу использования личных электронных средств связи (телефонов, планшетов, компьютеров) с организацией их регулярной дезинфекции;

-обеспечить соблюдение проживающими в учреждении несовершеннолетними режима дня, графика выполнения учебных и иных мероприятий, дневной занятости и других жизненно необходимых мероприятий с соблюдением принципа максимального их проведения в жилых помещениях или при использовании рекреационных зон по графику с соблюдением мер социального дистанцирования.

Изучение ежедневных сводок МВД России по РК свидетельствует о том, что на территории г. Воркуты в период 01.01.2020 зарегистрированы факты неоднократных самовольных уходов воспитанников ОСРН. Установлено, что за первое полугодие 2020 год 7 воспитанников ОСРН (6 мес. 2019 г.-8 воспитанников) совершили 13 самовольных уходов (АППГ-17).

Из 7 воспитанников 4 несовершеннолетних (Хижняков Н.С., Бабкин Д.В., Григорьева И.В., Феоктистов Л.В.) состоят на учете в ОМВД России, как склонные к бродяжничеству и правонарушениям. При этом только Хижняков Н.С., 08.06.2006 г.р. совершил самовольные уходы: с 07.01.2020 по 11.01.2020 г., 01.02.2020, 11.02.2020, 24.02.2020, 29.02.2020, 02.03.2020; Феоктистов Л.В., 30.07.2004 г.р. самовольно покинул отделение с 21.03.2020 по 23.03.2020

В период самовольных уходов несовершеннолетние находятся в ситуации, угрожающих жизни, здоровью, половой неприкосновенности и нравственности несовершеннолетних и могли стать объектом преступления.

Проводимые должностными лицами профилактические мероприятия, психолого-медико-педагогическая реабилитация детей, допустивших, в том числе неоднократные уходы самовольные уходы малоэффективны, а потому они не способствуют предотвращению совершения несовершеннолетними повторных самовольных уходов.

Отсутствие положительной динамики в поведении вышеуказанных несовершеннолетних указывает на то, что учреждением избраны неверные методы и способы профилактической работы с несовершеннолетним, которые проводятся без учета личностных и психологических качеств ребенка, в связи с чем они подлежат корректировке.

Вышеуказанные нарушения свидетельствуют о недостатках в деятельности ОСРН по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних воспитанников.

В соответствии со статьей 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Федеральным законом от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее по тексту Федеральный закон) закреплены основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних (ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы управления социальной защитой населения входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Согласно п.3.3. Устава ГБУ РК «Центр по предоставлению государственных услуг в сфере социальной защиты населения города Воркуты» Учреждение осуществляет среди прочего: социальное сопровождение в соответствии с законодательством Российской Федерации; профилактику обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном сопровождении; выявление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; участие в выявлении и устранении причин и условий, способствующих безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних; оказание социальной, психологической и иной помощи несовершеннолетним, их родителям в ликвидации трудной жизненной ситуации; осуществление защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; участие в работе по профилактике правонарушений в формах профилактического воздействия: социальная адаптация, ресоциализация, социальная реабилитация.

15.06.2020 следственным отделом по г. Воркута Следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Коми возбуждено уголовное дело № 12002870003000040 по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 109 УК РФ по факту смерти малолетних Антоновой Д.А., и Антонова С.А., 15.02.2014 и 01.06.2016 года рождения соответственно.

24.10.2018 Антонова М.С. решением Воркутинского городского суда была ограничена в родительских правах в отношении несовершеннолетней Антоновой Дарьи Александровны, 15.02.2014 г.р. и Антонова Савелия Александровича, 01.02.2016 г.р. Основанием лишения родительских прав среди прочего явилось причинение несовершеннолетней Антоновой Д.А. тяжких телесных повреждений (сочетанная травма черепа, грудной клетки, открытая черепно-мозговая травма тяжелой степени, перелом левой височной кости, с переходом на основание черепа, ушиб головного мозга тяжелой степени.

Закрытая травма грудной клетки. Ушиб правого легкого. Множественные ссадины. Гематомы лица. Осложнения: отек головного мозга. Кома II).

В ходе проверки по сообщению об оказании медицинской помощи Антоновой Д.А. установлено, что в квартире по адресу: г. Воркута, ул. Шахтерская Набережная, д.10, кв. 43 проживает Антонова М.С. с сожителем Кузнецовым А.М., на иждивении находятся дети Антонова Д.А., 2014 г.р., Антонов С.А., 2016 г.р. В квартире антисанитария, Антонова М.С. в состоянии алкогольного опьянения. Антонов С.А. по социальным показаниям был помещен в Воркутинскую детскую больницу.

Приговором Воркутинского городского суда Республики Коми от 15.03.2019 Кузнецов А.М. признан виновным в совершении преступления, предусмотренного п. «б» ч. 2 ст. 111 УК РФ, по факту причинения тяжкого вреда здоровью малолетней Антоновой Д.А. Кузнецову А.М. назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 6 лет с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима.

24.09.2019 решением Воркутинского городского суда Антонова М.С. восстановлена в родительских правах. 19.12.2019 апелляционным определением Верховного Суда Республики Коми решение Воркутинского городского суда от 24.09.2019 оставлено без изменения, а апелляционная жалоба без удовлетворения.

30.01.2020 опека над детьми была прекращена, несовершеннолетние Антонова Д.А. и Антонов С.А. переданы Антоновой М.С. на воспитание.

Специалистами ТЦСПСиД была организована профилактическая работа с Антоновой М.С., как с семьей группы риска.

Семья Антоновой М.С. была посещена специалистами ТЦСПСиД 05.02.2020, было проведено обследование жилищно-бытовых условий проживания несовершеннолетних, составлен первичный акт обследования условий жизни семьи.

18.02.2020 с Антоновой М.С. заключены социальные договоры о предоставлении социальных услуг: Договор от 18.02.2020 № 27-П в отношении несовершеннолетней Антоновой Д.А., 15.02.2014 г.р., Договор от 18.02.2020 № 28-П в отношении несовершеннолетнего Антонова С.А., 01.02.2016 г.р.

18.02.2020 был проведен инструктаж по мерам пожарной безопасности с гражданкой Антоновой М.С.

С Антоновой М.С. специалистами ГБУ РК «Центр по предоставлению государственных услуг в сфере социальной защиты населения города Воркуты» проводилась разъяснительная работа об ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, была предложена психологическая помощь, а также рекомендовано пройти обучение по программе «Невероятные годы», направленной на работу с родителями детей от 3 до 8 лет.

В период с 27.02.2020 по 15.06.2020 (день смерти малолетних) семья специалистами ТЦСПСиД не посещалась в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией.

Вместе с тем, в указанный период времени установлено, что:

- с 01.03.2020 Антонова М.С. состояла на учете в Центре занятости населения г. Воркуты (таким образом, Антонова М.С. в трудовых отношениях с ЗАО «Тандер»: магазин «Магнит», либо иной организацией не состояла);

- с 16.03.2020 по 15.06.2020 на основании решения Антоновой М.С. дети образовательные учреждения не посещали;

- 15.06.2020 Антонова М.С. в момент происшествия находилась в состоянии алкогольного опьянения (как и ранее при событиях 25.02.2016, когда малолетней Антоновой Д.А. была оказана медицинская помощь по факту получения девочкой химического ожога губ, языка, полости рта, 30.04.2018, когда Антоновой Д.А., 15.02.2014 г.р., были причинены тяжкие телесные повреждения).

Фактически с момента увольнения Антоновой М.С. с работы, прекращения посещения несовершеннолетними дошкольных образовательных организаций семья Антоновой М.С. оказалась в неблагоприятных условиях, угрожающих здоровью и развитию малолетних (безработица, малообеспеченность, наличие ребенка-инвалида, а также наличие туберкулезной интоксикацией у второго ребенка, что требовало необходимых психолого-педагогических и социально-педагогических условий для полноценной жизнедеятельности детей). После 27.02.2020 семья сотрудниками ГБУ РК «Центр по предоставлению государственных услуг в сфере социальной защиты населения города Воркуты» не посещалась, сведения о семье, характеризующие образ жизни и поведение Антоновой М.С. по месту жительства отсутствовали, мероприятия по исключению фактов нахождения семьи в социально-опасном положении не проводились.

Кроме того, сложившая ситуация свидетельствует об отсутствии межведомственного взаимодействия (в соответствии со ст.ст.22, 28 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»), в частности с УПП ОМВД России по г. Воркуте, образовательными организациями, ЦЗН в целях своевременного выявления кризисной ситуации в семье.

Таким образом, со стороны специалистов ГБУ РК «Центр по предоставлению государственных услуг в сфере социальной защиты населения города Воркуты» организовано ненадлежащее сопровождение семьи Антоновой М.С. с детьми. Цель социального сопровождения- предупреждение кризисной ситуации в семье посредством оказания социальной, психологической, педагогической и иной помощи в данном случае семье Антоновой М.С., восстановившейся в родительских правах, где ранее в отношении ребенка было совершено преступление (на момент происшествия Антонова Д.А. вследствие совершения в отношении нее преступления имела группу инвалидности- категория «ребенок-инвалид») не достигнута, более того ненадлежащая организации специалистами работы с семьей, отсутствие своевременного взаимодействия с иными органами и субъектами профилактики привело к тяжким последствиям в семье.

Указанное явно противоречит изложенным выше целям и задачам, поставленным перед данным органом законодателем, снижает эффективность проводимой работы во взаимодействии с другими органами и учреждениями работы, что недопустимо.

Причинами и условиями, способствовавшими совершению выявленных нарушений закона, является в том числе ненадлежащая организация круглосуточного контроля за пребыванием воспитанников в ОСРН, а также контроля за нахождением вне учреждений во время досуговых и других мероприятий, что недопустимо, поскольку в период бродяжничества несовершеннолетние совершают правонарушения, а также в отношении них могут быть совершены преступления.

Ненадлежащее исполнение со стороны должностных лиц ОСРН требований законодательства, регулирующего вопросы профилактики самовольных уходов несовершеннолетних, нарушает права и законные интересы несовершеннолетних воспитанников, а также не способствует выполнению основных задач деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, закрепленных в ст. ст. 2, 4, 9, 14 Федерального закона № 120-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города Воркуты.
2. Принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений законодательства, их причин и условий, им способствующих.
3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, ответственных за обозначенные нарушения федерального законодательства.
4. О времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокуратуру города Воркуты.
5. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города Воркуты в письменной форме в течение месяца со дня внесения представления.

И.о. прокурора города
советник юстиции



Д.А. Капинос