



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ КОМИ
ПРОКУРАТУРА ГОРОДА ВОРКУТЫ

ул. Ленина, 50а, г. Воркута, 169900

27.02.2020 № 12-07/1237

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства, регулирующего вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Прокуратурой города Воркуты проведена проверка соблюдения отделением социальной реабилитации несовершеннолетних территориального центра социальной помощи семье и детям (далее - ОСРН) законодательства, регулирующего вопросы профилактики самовольных уходов несовершеннолетних. В ходе проверки выявлены следующие нарушения.

ОСРН осуществляет деятельность на основании Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», создано в целях осуществления мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в возрасте от 3 до 18 лет, нуждающихся в социальной реабилитации и помощи с обеспечением их временного проживания в отделении.

В силу положений ст.ст. 2, 4, 9, 13 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Федеральный закон № 120-ФЗ) социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, деятельность которых должна быть подчинена неукоснительному обеспечению защиты прав и законных интересов детей, предупреждению их безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому.

В соответствии со ст.ст. 2, 4-6, 9 Федерального закона № 120-ФЗ в целях совершенствования деятельности по предупреждению самовольных уходов детей из специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации и организации их розыска в

Директору Государственного бюджетного учреждения Республики Коми "Центр по предоставлению государственных услуг в сфере социальной защиты населения города Воркуты"

Жарикову В.П.

169906, г. Воркута, ул. Парковая, 32

Е. В. Хасминский

12-07/1237

АО №

045246

республике принят совместный приказ МВД по Республике Коми, Министерства образования республики и Министерства труда и социального развития республики (ранее - Агентство Республики Коми по социальному развитию) от 25.11.2011 № 548/346/3345 «О некоторых вопросах взаимодействия по розыску несовершеннолетних» (далее - Приказ).

Основными задачами деятельности органов и учреждений системы профилактики по вопросам профилактики самовольных уходов детей, оказания содействия их розыску, а также проведения индивидуальной профилактической работы с ними являются: обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; -выявление и устранение причин и условий, способствующих самовольным уходам детей; предупреждение ситуаций, угрожающих жизни, здоровью, половой неприкосновенности и нравственности несовершеннолетних; предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и анти общественных действий несовершеннолетних; предупреждение, выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, иных правонарушений и антиобщественных действий; предупреждение совершения преступлений в отношении несовершеннолетних; проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними с учетом анализа причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних; организация оказания медицинской, психологической и социальной помощи и реабилитация несовершеннолетних, самовольно ушедших из государственных организаций.

Установлено, что за 2019 год 14 воспитанников ОСРН (12 мес. 2018 г.- 13 воспитанников) совершили 35 самовольных уходов (АППГ-16), в том числе на период более двух дней: Васильева А.И. (5 фактов ухода), Мерненко Е.А., Васильева В.И., Хижняков Н.С., (16 фактов ухода), Гырдымова Д.М., Никитина С.С.

За истекший период 2020 года 5 воспитанников ОСРН совершили 9 фактов самовольного ухода, в том числе Хижняков Н.С. 4 факта самовольного ухода.

В период самовольных уходов несовершеннолетние находятся в ситуации, угрожающих жизни, здоровью, половой неприкосновенности и нравственности несовершеннолетних и могли стать объектом преступления.

Проводимые должностными лицами профилактические мероприятия, психолого-медико-педагогическая реабилитация детей, допустивших в том числе неоднократные уходы самовольные уходы малоэффективны, а потому они не способствуют предотвращению совершения несовершеннолетними повторных самовольных уходов.

Отсутствие положительной динамики в поведении вышеуказанных несовершеннолетних указывает на то, что учреждением избраны неверные методы и способы профилактической работы с несовершеннолетним, которые проводятся без учета личностных и психологических качеств ребенка, в связи с чем они подлежат корректировке.

Вышеуказанные нарушения свидетельствуют о недостатках в деятельности ОСРН по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних воспитанников.

В соответствии с федеральным законодательством нахождение несовершеннолетних в приюте допустимо в течение времени, необходимого для оказания им экстренной социальной помощи и решения вопросов их дальнейшего устройства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом, только Хижняков Н.С. находится в ОСРН с 19.11.2018, Васильева А.И. находилась в ОСРН с 20.04.2018 по 17.05.2019, Мерненко Е.А. с 23.09.2018 по 16.04.2019, Васильева В.И. с 20.04.2018 по 09.04.2019. С соответствующими ходатайствами перед органами опеки и попечительства о лишении в установленном порядке родительских прав родителей несовершеннолетних, принятых в приют, ОСРН не обращалось. ?

Вопрос о лишении родительских прав Хижнякова С.Д. решение Воркутинским городским судом только 17.12.2019, спустя год после помещения несовершеннолетнего в ОСРН, что свидетельствует не только о необоснованно длительном нахождении несовершеннолетнего в приюте, но и об отсутствии должного взаимодействия с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в частности отделом опеки и попечительства администрации МО ГО «Воркута», обладающими полномочиями по обращению с исковыми заявлениями в суд.

Причинами и условиями, способствовавшими совершению выявленных нарушений закона, является в том числе ненадлежащая организация круглосуточного контроля за пребыванием воспитанников в ОСРН, а также контроля за нахождением вне учреждений во время досуговых и других мероприятий, что недопустимо, поскольку в период бродяжничества несовершеннолетние совершают правонарушения, а также в отношении них могут быть совершены преступления.

Ненадлежащее исполнение со стороны должностных лиц ОСРН требований законодательства, регулирующего вопросы профилактики самовольных уходов несовершеннолетних, нарушает права и законные интересы несовершеннолетних воспитанников, а также не способствует выполнению основных задач деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, закрепленных в ст. ст. 2, 4, 9, 14 Федерального закона № 120-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города Воркуты.

2. Принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений законодательства, их причин и условий, им способствующих.
3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, ответственных за обозначенные нарушения федерального законодательства.
4. О времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокуратуру города Воркуты.
5. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города Воркуты в письменной форме в течение месяца со дня внесения представления.

И.о. прокурора города
советник юстиции



Д.А. Капинос